

PREPARANDO A LAS CIUDADES ANTE LOS IMPACTOS DEL CLIMA Y LA SALUD

Las ciudades son el lugar donde el cambio climático y la salud se entrecruzan de forma más visible, y donde se pueden lograr las mejoras más rápidas.

Una gobernanza integrada en materia de clima y salud, junto con una financiación adecuada, es esencial para generar beneficios para la salud sin arrepentimientos (zero-regrets), como la reducción de muertes prematuras por calor, un aire más limpio y una mayor resiliencia social.

Al integrar medidas de adaptación y mitigación en los planes de acción climática (CAP, por sus siglas en inglés) de las ciudades, los responsables de la toma de decisiones pueden generar mayores beneficios para la salud, al mismo tiempo que promueven la equidad de una manera más rentable.

ADAPTACIÓN CLIMÁTICA Y SALUD

En Europa, más del 70 % de la población vive en zonas urbanas, y se prevé que esta cifra aumente.¹

Dado que Europa se está calentando el doble de rápido que la media mundial,² las ciudades experimentan impactos más frecuentes y graves en todos los sectores,³ lo que provoca pérdidas económicas⁴ y daños para la salud pública.

CLIMA Y CONTAMINACIÓN DEL AIRE

El calor ya constituye un importante riesgo para la salud en las áreas urbanas. En 2025, casi dos tercios de las 24.400 muertes registradas en ciudades europeas fueron directamente atribuibles al calor,⁵ especialmente entre las personas vulnerables.

Los entornos urbanos densos y calurosos pueden atrapar contaminantes atmosféricos, creando “islas de contaminación” donde el calor y la polución se refuerzan mutuamente. Esto agrava significativamente las enfermedades respiratorias y cardiovasculares, aumentando la mortalidad prematura.^{6,7}

EFFECTO ISLA DE CALOR URBANA (UHI)

La infraestructura densa, las superficies impermeabilizadas, el elevado volumen de edificaciones y la escasez de zonas verdes incrementan el impacto del cambio climático en las áreas urbanas. El efecto isla de calor urbana puede aumentar las temperaturas superficiales entre 10 y 15 °C.⁸

Las condiciones más cálidas también favorecen la propagación de patógenos. En Europa, casi dos de cada tres enfermedades transmitidas por vectores y zoonóticas están influenciadas por el cambio climático.⁹

CALOR EXTREMO

Las altas temperaturas agravan las enfermedades cardiovasculares y respiratorias, y el aumento de las temperaturas nocturnas reduce la capacidad del organismo para recuperarse, incrementando el estrés acumulado. Los grupos vulnerables se ven afectados de manera desproporcionada y, a menudo, tienen menor acceso a refrigeración, espacios verdes o servicios de apoyo.

MITIGACIÓN Y ADAPTACIÓN CLIMÁTICA

Más de la mitad de las ciudades europeas cuentan con CAPs.¹⁰

PLANES DE ACCIÓN CLIMÁTICA (CAPs)

Los CAPs son marcos estratégicos de planificación que utilizan las autoridades municipales para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (mitigación),¹¹ al tiempo que disminuyen la vulnerabilidad de las personas y los activos (adaptación) y aumentan la capacidad general para hacer frente a los impactos del cambio climático (resiliencia).

Los CAP pueden contribuir a entornos urbanos más saludables, reducir las emisiones de carbono y reforzar la resiliencia, al tiempo que disminuyen la contaminación^{13, 14} y el riesgo de mala praxis.¹⁵ Sin embargo, solo una minoría de las ciudades de la UE contempla tanto la mitigación como la adaptación en sus planes.

Las estructuras de gobernanza fragmentadas y la falta de alineación en la financiación suelen dar lugar a duplicidades, sinergias desaprovechadas e ineficiencias.¹⁶ Por ejemplo, las medidas de refrigeración urbana para la adaptación pueden no estar vinculadas a programas de rehabilitación energética financiados en el marco de la mitigación.¹⁷

Asimismo, el enfoque sectorial y los procesos fragmentados contribuyen a la marginación de los temas de salud a nivel urbano. Por ejemplo, las ciudades de la UE suelen considerar la acción en materia de clima y salud como una responsabilidad nacional.

Estudios recientes muestran que ninguna ciudad de la UE otorga una alta prioridad a la integración entre clima y salud, mientras que solo un tercio (36 %) incluye estrategias de adaptación en salud.¹⁸

MARCO DE LA UE PARA LA RESILIENCIA CLIMÁTICA Y LA GESTIÓN DE RIESGOS

El nuevo marco integrado de la UE para la resiliencia climática está previsto que se adopte a finales de 2026.²⁰ Su objetivo es establecer un enfoque más ambicioso en materia de resiliencia climática, abarcando tanto a los Estados miembros como a la Unión Europea en su conjunto.

Se espera que este marco siga las conclusiones de la primera evaluación europea de riesgos climáticos (EUCRA). Esta evaluación advirtió que 36 riesgos climáticos ya han alcanzado niveles críticos y subrayó la necesidad de adoptar medidas urgentes y decisivas. La salud es una de las cinco prioridades incluidas.



INTEGRACIÓN DE MITIGACIÓN Y ADAPTACIÓN CLIMÁTICA

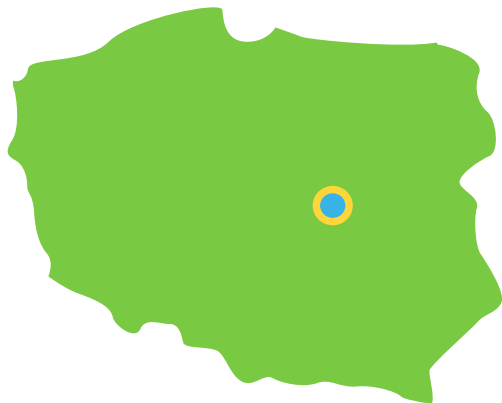
VARSOVIA (POLONIA)

PERFIL DE RIESGO CLIMÁTICO

Varsovia se enfrenta a riesgos climáticos vinculados al clima de Europa continental u occidental, con un aumento de las olas de calor y de los fenómenos meteorológicos extremos.²⁴ El creciente riesgo de las islas de calor urbanas es especialmente crítico.^{25, 26}

MEDIDAS CLIMÁTICAS

La política climática de Varsovia establece que las acciones de adaptación y mitigación deben aplicarse de forma simultánea.²⁷ Por ejemplo, la ciudad prioriza varias medidas integradas de acción climática, entre ellas la protección y ampliación de las zonas verdes, la mejora de la eficiencia energética y la inversión en transporte sostenible.



SOFÍA (BULGARIA)

PERFIL DE RIESGO CLIMÁTICO

Sofía se enfrenta a riesgos climáticos vinculados a Europa centro-oriental, con una mayor exposición a temperaturas extremas, agravadas por la densidad urbana, y a fenómenos meteorológicos extremos.²⁸

MEDIDAS CLIMÁTICAS

El contrato climático de la ciudad de Sofía integra medidas de mitigación y adaptación, con un enfoque en los factores no climáticos y su impacto en las poblaciones vulnerables.²⁹ Por ejemplo, la ciudad planifica métodos de ordenación del paisaje que ayudan a los árboles a crecer más rápidamente y desarrollar copas más densas, de modo que puedan absorber más carbono, enfriar las zonas locales y hacer los espacios verdes más saludables y resilientes.



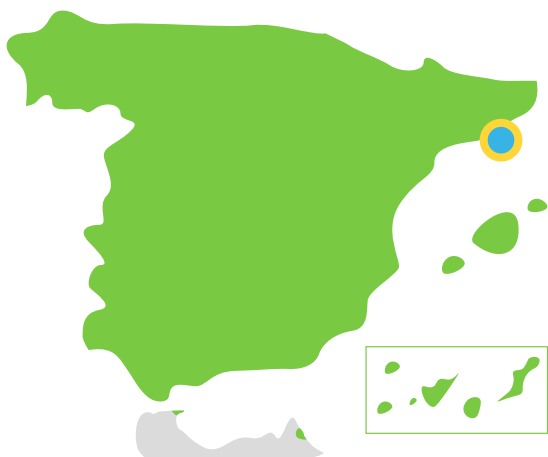
BARCELONA (ESPAÑA)

PERFIL DE RIESGO CLIMÁTICO

Barcelona se enfrenta a riesgos climáticos propios del sur de Europa, incluidos episodios de calor extremo y olas de calor ya en niveles críticos,²¹ agravados por la densidad urbana y un mayor riesgo de enfermedades transmitidas por vectores.

MEDIDAS CLIMÁTICAS

Barcelona ha ampliado el uso de soluciones basadas en la naturaleza en sus infraestructuras para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, al tiempo que mejora la biodiversidad urbana y los beneficios para la población, incluidos espacios de refrigeración accesibles. Por ejemplo, la ciudad ha desarrollado un mapa detallado del arbolado urbano,²² que permite hacer un seguimiento de la biodiversidad urbana utilizando herramientas existentes, como Copernicus, contribuyendo a mejorar los espacios verdes y hacerlos más resilientes, por ejemplo, a través del proyecto EnRoute.²³



FINANCIACIÓN DE LA ACCIÓN CLIMÁTICA

Se estima que la inversión necesaria para construir resiliencia climática en Europa asciende a entre 15.000 y 64.000 millones de euros anuales hasta 2030.³⁰

Una encuesta de 2023 dirigida a los firmantes de la Misión de la UE sobre Adaptación mostró que casi todas las ciudades encuestadas (93 %) señalaron la financiación insuficiente como uno de sus principales desafíos para la implementación, por ejemplo, para cubrir las inversiones, el rediseño y la rehabilitación necesarios para hacer que los centros urbanos europeos sean resilientes al clima.³¹

Las autoridades municipales afrontan elevados costes de transición relacionados con la planificación, la coordinación y la capacidad de personal. Una financiación adecuada puede permitir a las ciudades avanzar hacia una adaptación transformadora a gran escala, en lugar de medidas incrementales de pequeña escala.³²

El City Climate Capital Hub, creado por la Comisión Europea, es un ejemplo de plataforma diseñada para apoyar la preparación de proyectos y la financiación de iniciativas integradas de adaptación y mitigación.³³ Se necesitan con urgencia más fondos e instrumentos financieros de este tipo para fomentar la colaboración intersectorial.

EL PRÓXIMO PRESUPUESTO DE LA UE (2028-2034)

El presupuesto a largo plazo de la UE establece un marco financiero plurianual (MFP) con programas de gasto específicos.

Para el próximo presupuesto de la UE, la Comisión Europea ha propuesto un objetivo de gasto del 35 % para el clima (mitigación y adaptación) y los objetivos medioambientales.

Sin embargo, este objetivo resulta insuficiente para abordar el cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la contaminación, y debilita los objetivos de la UE en materia de protección de la salud,³⁴ especialmente en lo que respecta a las poblaciones vulnerables, que son las más afectadas por la contaminación exacerbada por el clima en las ciudades.³⁵



RECOMENDACIONES DE POLÍTICA



RESPONSABLES A NIVEL DE CIUDAD

- Adoptar estrategias integradas en materia de salud, mitigación y adaptación al cambio climático.
- Priorizar las acciones urbanas integradas allí donde las necesidades en salud sean mayores y las capacidades más limitadas.
- Aplicar un enfoque integrador para proteger la salud de la población frente a los impactos climáticos, fomentando la colaboración entre los distintos departamentos municipales, incluidas las áreas de salud, e incorporando a la ciudadanía en la planificación y la implementación.



RESPONSABLES A NIVEL DE LA UE

- Priorizar las inversiones que protejan la salud dentro del Marco de Resiliencia y Gestión de Riesgos Climáticos, especialmente en los sectores de energía, transporte, agricultura, industria y planificación urbana.
- Incluir financiación para la adaptación al cambio climático y la salud, especialmente para soluciones basadas en la naturaleza, en el próximo presupuesto de la UE 2028-2034.
- Reforzar el papel de las ciudades y regiones en el presupuesto a largo plazo de la UE, con financiación específica para ampliar medidas integradas de mitigación y adaptación climática que generen beneficios para la salud, especialmente en los grupos vulnerables.

REFERENCIAS

- 1 United Nations (2025) World Urbanization Prospects 2025. <https://population.un.org/wup/publications>
- 2 The Copernicus Programme (2025) Why are Europe and the Arctic heating up faster than the rest of the world?. <https://climate.copernicus.eu/why-are-europe-and-arctic-heating-faster-rest-world>
- 3 European Environment Agency (2024) Urban adaptation in Europe: what works?. <https://www.eea.europa.eu/en/analysis/publications/urban-adaptation-in-europe-what-works>
- 4 European Environment Agency (2024) European Climate Risk Assessment. <https://www.eea.europa.eu/en/analysis/publications/european-climate-risk-assessment>
- 5 Barnes, C., Konstantinoudis, G., Masselot, P., et al. (2025) Summer heat deaths in 854 European cities more than tripled due to climate change. Imperial College London. <https://hdl.handle.net/10044/1/123873>
- 6 Intergovernmental Panel on Climate Change (2014) Summary of Policymakers. <https://hero.epa.gov/reference/11196316/>
- 7 Project Exhaustion. <https://www.exhaustion.eu/>
- 8 European Environment Agency (2024) Urban adaptation in Europe: what works?. <https://www.eea.europa.eu/en/analysis/publications/urban-adaptation-in-europe-what-works>
- 9 Mora, C. et al. (2022) Over half of known human pathogenic diseases can be aggravated by climate change. <https://doi.org/10.1038/s41558-022-01426-1>
- 10 European Environment Agency (2024) Urban adaptation in Europe: what works?. <https://www.eea.europa.eu/en/analysis/publications/urban-adaptation-in-europe-what-works>
- 11 Intergovernmental Panel on Climate Change (2014) Summary of Policymakers. <https://hero.epa.gov/reference/11196316/>
- 12 Sharifi, A. (2020) Trade-offs and conflicts between urban climate change mitigation and adaptation measures: A literature review. <https://doi.org/10.1016/j.jclepro.2020.122813>
- 13 Salmond, J. A., Tadaki, M., Vardoulakis, S., et al. (2016) Health and climate related ecosystem services provided by street trees in the urban environment. <https://doi.org/10.1186/s12940-016-0103-6>
- 14 NERC/Centre for Ecology & Hydrology (2012) Understanding citizen science and environmental monitoring: final report on behalf of UK Environmental Observation Framework. <http://www.ukEOF.org.uk/documents/understanding-citizen-science.pdf>
- 15 Dawson, R. J. (2011) Potential pitfalls on the transition to more sustainable cities and how they might be avoided. <https://doi.org/10.4155/cmt.11.8>
- 16 EU Cities' Mission on Adaptation - Integrating Mitigation and Adaptation Thematic Working Group (2025) Position Paper - Gaps and Opportunities for Better Integrating Mitigation and Adaptation. <https://futurium.ec.europa.eu/hr/eu-mission-adaptation-community/resources-and-outputs/twg-output-position-paper-gaps-and-opportunities-better-integrating-mitigation-and-adaptation>
- 17 EU Cities' Mission on Adaptation - Integrating Mitigation and Adaptation Thematic Working Group (2025) Position Paper - Gaps and Opportunities for Better Integrating Mitigation and Adaptation. <https://futurium.ec.europa.eu/hr/eu-mission-adaptation-community/resources-and-outputs/twg-output-position-paper-gaps-and-opportunities-better-integrating-mitigation-and-adaptation>
- 18 O'Donnell, D., & Sovacool, B. K. (2026) Cities need an integrated and holistic approach to health adaptation in climate planning. <https://www.nature.com/articles/s44284-025-00364-1>
- 19 European Commission (2025) European Climate Resilience and Risk Management - Integrated Framework. https://climate.ec.europa.eu/eu-action/adaptation-and-resilience-climate-change/european-climate-resilience-and-risk-management-integrated-framework_en
- 20 European Commission (2024) Political Guidelines 2024-2029. https://commission.europa.eu/document/e6cd4328-673c-4e7a-8683-f63ffb2cf648_en
- 21 European Environment Agency (2025) Adaptation Dashboard: Catalonia, Spain. <https://discomap.eea.europa.eu/adaptation-dashboard/>
- 22 European Environment Agency (2024) Urban adaptation in Europe: what works?. <https://www.eea.europa.eu/en/analysis/publications/urban-adaptation-in-europe-what-works>
- 23 Project EnRoute. <https://oppla.eu/enroute?page=1>
- 24 European Environment Agency (2025) Adaptation Dashboard: Warsaw City, Poland. <https://discomap.eea.europa.eu/adaptation-dashboard>
- 25 Kuchcik, M., Czarnecka, K., & Błażejczyk, K. (2024) Urban heat island in Warsaw (Poland): Current development and projections for 2050. <https://doi.org/10.1016/j.uclim.2024.101901>
- 26 Kuchcik, M., Czarnecka, K., & Błażejczyk, K. (2024) Urban heat island in Warsaw (Poland): Current development and projections for 2050. <https://doi.org/10.1016/j.uclim.2024.101901>
- 27 European Environment Agency (2019) The climate change adaptation strategy for the city of Warsaw by 2030 with the prospects until 2050. https://climate-adapt.eea.europa.eu/en/mission/knowledge-and-data/signatory-reporting/31185/Q8.1.1.2/strategia_2030_EN.pdf/@download/file
- 28 European Environment Agency (2024) European Climate Risk Assessment. <https://www.eea.europa.eu/en/analysis/publications/european-climate-risk-assessment>
- 29 City of Sofia (2022) 2030 Climate Neutrality Action Plan. <https://www.sofia.bg/documents/d/guest/2030-climate-neutrality-action-plan>
- 30 World Bank Group (2024) Europe Urgently Needs to Increase Its Disaster and Climate Resilience. <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2024/05/15/europe-urgently-needs-to-increase-its-disaster-and-climate-resilience>
- 31 European Union (2023) Analysis of information provided by the signatories of the charter of the Mission Adaptation to Climate Change. https://research-and-innovation.ec.europa.eu/system/files/2023-03/ec_rtd_charter-signatories-survey-report.pdf
- 32 EU Cities' Mission on Adaptation - Transformational Adaptation Thematic Working Group (2025) Understanding Transformational Adaptation: A shared vision across EU Horizon projects. <https://futurium.ec.europa.eu/en/eu-mission-adaptation-community/resources-and-outputs/twg-output-policy-brief-understanding-transformational-adaptation-shared-vision-across-eu-horizon>
- 33 Climate City Capital Hub. <https://netzerocities.eu/capital-hub/>
- 34 Health and Environment Alliance (2025) Position paper: Financing zero pollution and climate resilience action for better health in the next EU budget 2028-2034. https://www.env-health.org/wp-content/uploads/2025/04/HEAL-position-paper-Next-EU-budget-and-health_2025.pdf
- 35 Health and Environment Alliance (2024) Briefing: how clean air action can help address socio-economic health inequalities. https://www.env-health.org/wp-content/uploads/2024/12/HEA_Clean-Air-Brief_2024.pdf

Los datos presentados en esta infografía se recopilaron en el marco del [proyecto UBDPolicy](#): UBD Policy son las siglas en inglés para referirse a la «carga de morbilidad en entornos urbanos para la elaboración de políticas». El objetivo del presente proyecto financiado por la UE es calcular los costes y beneficios sanitarios y socioeconómicos de la calidad del aire, el ruido, la falta de espacios verdes urbanos, el calor y la temperatura, la actividad física y la desigualdad en casi 1.000 ciudades europeas de la UE, así como realizar un seguimiento trienal de las tendencias y los efectos de la planificación urbana, la planificación del transporte y las políticas ambientales.



**Funded by
the European Union**

Este proyecto ha recibido financiación del programa marco Horizonte Europa (HORIZON) de la Unión Europea, en virtud del acuerdo de subvención N° 101094639 - THE URBAN BURDEN OF DISEASE ESTIMATION FOR POLICY MAKING (UBDPolicy).

Redactor: Claudio Lanza - Health and Environment Alliance (HEAL)

Revisión: Silvia Gómez, Sasha Khomenko, Clara Castelló, Mark Nieuwenhuijsen - ISGlobal, Anne Stauffer, Marianne Chagnon, Helena Uhl - HEAL

Diseño: Helena Uhl - HEAL, Noble Studio

Publicado: March 2026