



THE URBAN BURDEN
OF DISEASE ESTIMATION
FOR POLICY MAKING

PRÉPARER LES VILLES AUX IMPACTS CLIMATIQUES ET SANITAIRES

Le changement climatique et la santé se rejoignent le plus visiblement dans les villes – et c’est là où nous pouvons réaliser les améliorations les plus rapides.

Une gouvernance intégrée climat-santé et un financement adéquat sont nécessaires pour obtenir des bénéfices sur la santé clairs, notamment moins de décès prématurés liés à la chaleur, un air plus pur et une résilience sociale renforcée.

En intégrant des mesures d’adaptation et d’atténuation dans les plans d’action climatique (PAC) des villes, les décideurs municipaux peuvent mieux réaliser des bienfaits sur la santé tout en promouvant l’équité de manière plus rentable.

ADAPTATION CLIMATIQUE ET SANTÉ

En Europe, plus de 70 % de la population vit dans des zones urbaines, et ce chiffre devrait augmenter.¹

Alors que l’Europe se réchauffe deux fois plus vite que la moyenne mondiale,² les villes connaissent des impacts de plus en plus fréquents et graves dans tous les secteurs,³ entraînant des pertes économiques⁴ et des préjudices pour la santé publique.

CLIMAT ET POLLUTION DE L’AIR

La chaleur est déjà un facteur majeur de préjudices de santé dans les zones urbaines. En 2025, près des deux tiers des 24 400 décès dans les villes européennes étaient directement attribuables à la chaleur,⁵ en particulier chez les personnes vulnérables.

Les environnements urbains denses et chauds peuvent piéger les polluants atmosphériques, créant un îlot de pollution où chaleur et pollution se renforcent mutuellement. Cela aggrave considérablement les maladies respiratoires et cardiovasculaires, augmentant les décès prématurés.^{6,7}

EFFET D’ÎLOT DE CHALEUR URBAIN (ICU)

Les infrastructures denses, les surfaces imperméabilisées, les volumes importants de bâtiments et les espaces verts limités amplifient l’impact du changement climatique dans les zones urbaines. L’effet ICU peut augmenter les températures de surface de 10 à 15 °C.⁸

Les conditions plus chaudes favorisent également la propagation des agents pathogènes. En Europe, près de deux maladies vectorielles et zoonotiques sur trois sont influencées par le changement climatique.⁹

CHALEUR EXTRÊME

Les températures élevées aggravent les maladies cardiovasculaires et respiratoires, et la hausse des températures nocturnes réduit la capacité du corps à récupérer, augmentant le stress cumulatif. Les groupes vulnérables sont touchés de manière disproportionnée et ont souvent le moins accès aux espaces de rafraîchissement, aux espaces verts ou aux services de soutien.

ATTÉNUATION ET ADAPTATION CLIMATIQUES

Plus de la moitié des villes européennes disposent de PAC spécifiques.¹⁰

PLANS D'ACTION CLIMATIQUE (PAC)

Les PAC sont des cadres de planification stratégique utilisés par les autorités municipales pour réduire les émissions de gaz à effet de serre (atténuation),¹¹ tout en réduisant les vulnérabilités des personnes et des biens (adaptation), et en renforçant leur capacité globale à faire face aux impacts du changement climatique (résilience).

Les PAC peuvent contribuer à des environnements urbains plus sains, réduire les émissions de carbone et renforcer la résilience tout en diminuant la pollution^{13,14} et le risque de négligences.¹⁵ Cependant, seule une minorité de villes de l'UE prend en compte à la fois l'atténuation et l'adaptation dans leurs plans.

Des structures de gouvernance fragmentées et des financements mal alignés entraînent souvent des doublons, des synergies manquées et de l'inefficacité.¹⁶ Par exemple, le refroidissement urbain pour l'adaptation pourrait ne pas bénéficier des programmes de rénovation pour l'efficacité énergétique financés pour l'atténuation.¹⁷

Des processus sectoriels contribuent également à la marginalisation des questions de santé au niveau urbain. Par exemple, les villes de l'UE traitent souvent les actions climat-santé comme une responsabilité nationale.

Des études récentes montrent qu'aucune ville de l'UE ne priorise fortement l'intégration climat-santé, tandis qu'un seul tiers (36 %) inclut des stratégies d'adaptation sanitaire.¹⁸

LE CADRE DE RÉSILIENCE CLIMATIQUE ET DE GESTION DES RISQUES DE L'UE

Le nouveau cadre intégré de l'UE pour la résilience climatique devrait être lancé fin 2026.²⁰ Il vise à établir une approche plus ambitieuse de la résilience climatique, couvrant les États membres et l'UE dans son ensemble.

Le cadre devrait s'appuyer sur les conclusions de la première évaluation européenne des risques climatiques (EUCRA). Cette évaluation a averti que 36 risques climatiques ont déjà atteint des niveaux critiques et a souligné la nécessité d'une action urgente et décisive. La santé est l'une des cinq priorités incluses.



ATTÉNUATION ET ADAPTATION CLIMATIQUES INTÉGRÉES

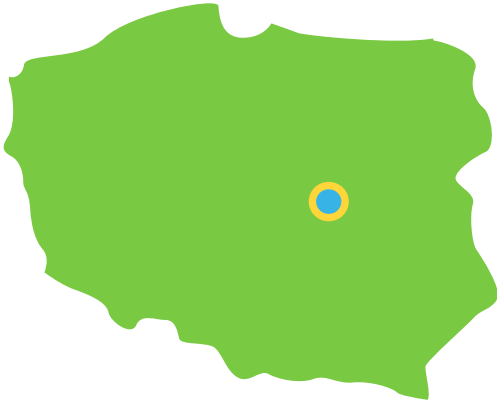
VARSOVIE (POLOGNE)

PROFIL DE RISQUE CLIMATIQUE

Varsovie fait face à des risques climatiques liés à l'Europe continentale ou occidentale, avec des vagues de chaleur croissantes et des événements météorologiques extrêmes.²⁴ Le risque croissant d'effet d'îlot de chaleur urbain est particulièrement critique.^{25, 26}

MESURES CLIMATIQUES

La politique climatique de Varsovie prescrit des actions d'adaptation et d'atténuation à mettre en œuvre simultanément.²⁷ Par exemple, Varsovie priorise plusieurs mesures d'action climatique intégrées, notamment la protection et l'augmentation des espaces verts, l'amélioration de l'efficacité énergétique et l'investissement dans les transports durables.



SOFIA (BULGARIE)

PROFIL DE RISQUE CLIMATIQUE

Sofia fait face à des risques climatiques liés à l'Europe centrale et orientale, avec une exposition croissante aux extrêmes de chaleur, exacerbée par la densité urbaine, et des événements météorologiques extrêmes.²⁸

MESURES CLIMATIQUES

Le contrat climatique de la ville de Sofia intègre des mesures d'atténuation et d'adaptation climatiques, en mettant l'accent sur les facteurs non climatiques et leur impact sur les populations vulnérables.²⁹ Par exemple, la ville prévoit des méthodes paysagistes pour aider les arbres à pousser plus vite et à développer des couronnes plus denses, afin d'absorber davantage de carbone, de rafraîchir les zones locales et de rendre les espaces verts plus sains et plus résilients.



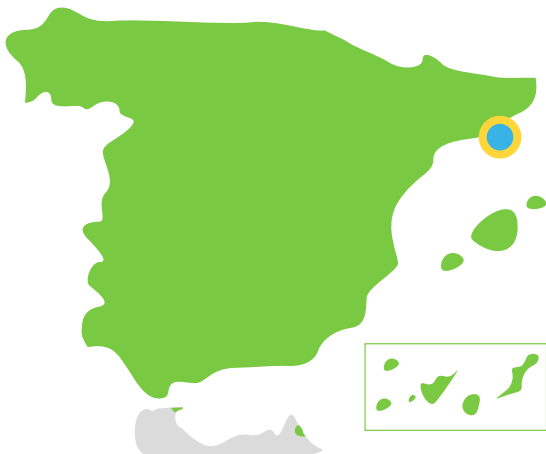
BARCELONE (ESPAGNE)

PROFIL DE RISQUE CLIMATIQUE

Barcelone fait face à des risques climatiques liés à l'Europe méridionale, notamment des extrêmes de chaleur et des vagues de chaleur déjà à des niveaux critiques,²¹ exacerbées par la densité urbaine, et un risque accru de maladies à transmission vectorielle.

MESURES CLIMATIQUES

Barcelone a élargi son recours aux solutions fondées sur la nature dans les infrastructures pour réduire les émissions de gaz à effet de serre tout en améliorant la biodiversité urbaine et les avantages pour les résidents, notamment des espaces de rafraîchissement accessibles. Par exemple, la ville a créé une carte détaillée des arbres,²² qui suit la biodiversité urbaine à l'aide d'outils existants, par ex. Copernicus, contribuant à améliorer les espaces verts et à les rendre plus résilients, par ex. le projet EnRoute.²³



FINANCEMENT DE L'ACTION CLIMATIQUE

L'investissement estimé nécessaire pour renforcer la résilience climatique en Europe est de 15 à 64 milliards d'euros par an jusqu'en 2030.³⁰

Une enquête de 2023 auprès des signataires de la Mission de l'UE sur l'adaptation a révélé que presque tous les répondants municipaux (93 %) ont cité le financement insuffisant comme l'un de leurs plus grands défis de mise en œuvre, par ex. pour couvrir les investissements, la reconception et la rénovation nécessaires pour rendre les centres urbains européens résilients au climat.³¹

Les autorités municipales font face à d'importants coûts de transition pour la planification, la coordination et les capacités du personnel. Des investissements adéquats peuvent aider les villes à poursuivre une adaptation transformationnelle à grande échelle, en s'éloignant des mesures progressives à petite échelle.³²

Le City Climate Capital Hub créé par la Commission européenne est un exemple de plateforme conçue pour soutenir la préparation et le financement de projets d'adaptation et d'atténuation intégrés.³³ Davantage de fonds et de financements ciblés de ce type sont urgemment nécessaires pour favoriser la collaboration intersectorielle.

LE PROCHAIN BUDGET DE L'UE 2028-2034

Le budget à long terme de l'UE fournit un cadre financier pluriannuel (CFP) avec des programmes de dépenses dédiés.

Pour le prochain budget de l'UE, la Commission européenne a proposé un objectif de dépenses de 35 % pour le climat (atténuation et adaptation) et les objectifs environnementaux.

Cependant, cet objectif est insuffisant pour faire face au changement climatique, à la perte de biodiversité et à la pollution, compromettant les objectifs de protection de la santé de l'UE,³⁴ en particulier ceux des populations vulnérables, qui souffrent le plus de la pollution exacerbée par le climat dans les villes.³⁵



RECOMMANDATIONS POLITIQUES



DÉCIDEURS AU NIVEAU MUNICIPAL

- Adopter des stratégies intégrées en matière de santé, d'atténuation climatique et d'adaptation
- Les actions urbaines intégrées devraient être prioritaires là où les besoins de santé sont les plus grands et les capacités les plus faibles
- Adopter une approche intégrative pour protéger la santé des personnes des impacts climatiques, avec les départements municipaux travaillant ensemble, en incluant les divisions de santé et les résidents dans la planification et la mise en œuvre



DÉCIDEURS AU NIVEAU DE L'UE

- Faire des investissements protecteurs de la santé une priorité dans le cadre de résilience climatique et de gestion des risques, notamment dans l'énergie, les transports, l'agriculture, l'industrie et l'urbanisme
- Inclure le financement de la santé et de l'adaptation climatique, notamment sur les solutions fondées sur la nature, dans le prochain budget de l'UE 2028-2034
- Renforcer le rôle des villes et des régions dans le budget à long terme de l'UE, avec un financement dédié pour étendre les mesures intégrées d'atténuation et d'adaptation climatiques afin d'apporter des bénéfices de santé, en particulier pour les groupes vulnérables

RÉFÉRENCES

- 1 United Nations (2025) World Urbanization Prospects 2025. <https://population.un.org/wup/publications>
- 2 The Copernicus Programme (2025) Why are Europe and the Arctic heating up faster than the rest of the world?. <https://climate.copernicus.eu/why-are-europe-and-arctic-heating-faster-rest-world>
- 3 European Environment Agency (2024) Urban adaptation in Europe: what works?. <https://www.eea.europa.eu/en/analysis/publications/urban-adaptation-in-europe-what-works>
- 4 European Environment Agency (2024) European Climate Risk Assessment. <https://www.eea.europa.eu/en/analysis/publications/european-climate-risk-assessment>
- 5 Barnes, C., Konstantinoudis, G., Masselot, P., et al. (2025) Summer heat deaths in 854 European cities more than tripled due to climate change. Imperial College London. <https://hdl.handle.net/10044/1/123873>
- 6 Intergovernmental Panel on Climate Change (2014) Summary of Policymakers. <https://hero.epa.gov/reference/11196316/>
- 7 Project Exhaustion. <https://www.exhaustion.eu/>
- 8 European Environment Agency (2024) Urban adaptation in Europe: what works?. <https://www.eea.europa.eu/en/analysis/publications/urban-adaptation-in-europe-what-works>
- 9 Mora, C. et al. (2022) Over half of known human pathogenic diseases can be aggravated by climate change. <https://doi.org/10.1038/s41558-022-01426-1>
- 10 European Environment Agency (2024) Urban adaptation in Europe: what works?. <https://www.eea.europa.eu/en/analysis/publications/urban-adaptation-in-europe-what-works>
- 11 Intergovernmental Panel on Climate Change (2014) Summary of Policymakers. <https://hero.epa.gov/reference/11196316/>
- 12 Sharifi, A. (2020) Trade-offs and conflicts between urban climate change mitigation and adaptation measures: A literature review. <https://doi.org/10.1016/j.jclepro.2020.122813>
- 13 Salmond, J. A., Tadaki, M., Vardoulakis, S., et al. (2016) Health and climate related ecosystem services provided by street trees in the urban environment. <https://doi.org/10.1186/s12940-016-0103-6>
- 14 NERC/Centre for Ecology & Hydrology (2012) Understanding citizen science and environmental monitoring: final report on behalf of UK Environmental Observation Framework. <http://www.ukEOF.org.uk/documents/understanding-citizen-science.pdf>
- 15 Dawson, R. J. (2011) Potential pitfalls on the transition to more sustainable cities and how they might be avoided. <https://doi.org/10.4155/cmt.11.8>
- 16 EU Cities' Mission on Adaptation - Integrating Mitigation and Adaptation Thematic Working Group (2025) Position Paper - Gaps and Opportunities for Better Integrating Mitigation and Adaptation. <https://futurium.ec.europa.eu/hr/eu-mission-adaptation-community/resources-and-outputs/twg-output-position-paper-gaps-and-opportunities-better-integrating-mitigation-and-adaptation>
- 17 EU Cities' Mission on Adaptation - Integrating Mitigation and Adaptation Thematic Working Group (2025) Position Paper - Gaps and Opportunities for Better Integrating Mitigation and Adaptation. <https://futurium.ec.europa.eu/hr/eu-mission-adaptation-community/resources-and-outputs/twg-output-position-paper-gaps-and-opportunities-better-integrating-mitigation-and-adaptation>
- 18 O'Donnell, D., & Sovacool, B. K. (2026) Cities need an integrated and holistic approach to health adaptation in climate planning. <https://www.nature.com/articles/s44284-025-00364-1>
- 19 European Commission (2025) European Climate Resilience and Risk Management - Integrated Framework. https://climate.ec.europa.eu/eu-action/adaptation-and-resilience-climate-change/european-climate-resilience-and-risk-management-integrated-framework_en
- 20 European Commission (2024) Political Guidelines 2024-2029. https://commission.europa.eu/document/e6cd4328-673c-4e7a-8683-f63ffb2cf648_en
- 21 European Environment Agency (2025) Adaptation Dashboard: Catalonia, Spain. <https://discomap.eea.europa.eu/adaptation-dashboard/>
- 22 European Environment Agency (2024) Urban adaptation in Europe: what works?. <https://www.eea.europa.eu/en/analysis/publications/urban-adaptation-in-europe-what-works>
- 23 Project EnRoute. <https://oppla.eu/enroute?page=1>
- 24 European Environment Agency (2025) Adaptation Dashboard: Warsaw City, Poland. <https://discomap.eea.europa.eu/adaptation-dashboard>
- 25 Kuchcik, M., Czarnecka, K., & Błażejczyk, K. (2024) Urban heat island in Warsaw (Poland): Current development and projections for 2050. <https://doi.org/10.1016/j.uclim.2024.101901>
- 26 Kuchcik, M., Czarnecka, K., & Błażejczyk, K. (2024) Urban heat island in Warsaw (Poland): Current development and projections for 2050. <https://doi.org/10.1016/j.uclim.2024.101901>
- 27 European Environment Agency (2019) The climate change adaptation strategy for the city of Warsaw by 2030 with the prospects until 2050. https://climate-adapt.eea.europa.eu/en/mission/knowledge-and-data/signatory-reporting/31185/Q8.1.1.2/strategia_2030_EN.pdf/@download/file
- 28 European Environment Agency (2024) European Climate Risk Assessment. <https://www.eea.europa.eu/en/analysis/publications/european-climate-risk-assessment>
- 29 City of Sofia (2022) 2030 Climate Neutrality Action Plan. <https://www.sofia.bg/documents/d/guest/2030-climate-neutrality-action-plan>
- 30 World Bank Group (2024) Europe Urgently Needs to Increase Its Disaster and Climate Resilience. <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2024/05/15/europe-urgently-needs-to-increase-its-disaster-and-climate-resilience>
- 31 European Union (2023) Analysis of information provided by the signatories of the charter of the Mission Adaptation to Climate Change. https://research-and-innovation.ec.europa.eu/system/files/2023-03/ec_rtd_charter-signatories-survey-report.pdf
- 32 EU Cities' Mission on Adaptation - Transformational Adaptation Thematic Working Group (2025) Understanding Transformational Adaptation: A shared vision across EU Horizon projects. <https://futurium.ec.europa.eu/en/eu-mission-adaptation-community/resources-and-outputs/twg-output-policy-brief-understanding-transformational-adaptation-shared-vision-across-eu-horizon>
- 33 Climate City Capital Hub. <https://netzerocities.eu/capital-hub/>
- 34 Health and Environment Alliance (2025) Position paper: Financing zero pollution and climate resilience action for better health in the next EU budget 2028-2034. https://www.env-health.org/wp-content/uploads/2025/04/HEAL-position-paper-Next-EU-budget-and-health_2025.pdf
- 35 Health and Environment Alliance (2024) Briefing: how clean air action can help address socio-economic health inequalities. https://www.env-health.org/wp-content/uploads/2024/12/HEA_Clean-Air-Brief_2024.pdf

Les données présentées dans cette infographie ont été recueillies dans le cadre du [projet UBDPolicy](#) : UBD Policy est l'acronyme de Urban Burden of Disease Policy (Politique relative à la charge urbaine des maladies). Ce projet financé par l'UE vise à estimer les coûts et les avantages sanitaires et socio-économiques de la qualité de l'air, du bruit, du manque d'espaces verts urbains, de la chaleur et des températures élevées, de l'activité physique et des inégalités à cet égard pour près de 1 000 villes européennes de l'UE, et suit les tendances triennales et les impacts de l'aménagement urbain, de la planification des transports et des politiques environnementales.



**Funded by
the European Union**

Ce projet a bénéficié d'un financement du programme-cadre Horizon Europe (HORIZON) de l'Union européenne dans le cadre de l'accord de subvention n°101094639 - THE URBAN BURDEN OF DISEASE ESTIMATION FOR POLICY MAKING (UBDPolicy).

Rédaction: Claudio Lanza - Health and Environment Alliance (HEAL)

Révision: Silvia Gómez, Sasha Khomenko, Clara Castelló, Mark Nieuwenhuijsen - ISGlobal, Anne Stauffer, Marianne Chagnon, Helena Uhl - HEAL

Design: Helena Uhl - HEAL, Noble Studio

Publication: March 2026